

ДОКЛАД

от

Антоанета Стойкова – ВРИД Директор на ОП „Паркинги и охрана“

Относно: Необходимост от приемане на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на Община Пазарджик

I. Причини, налагащи приемането на изменението на подзаконовия нормативен акт:

Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на община Пазарджик (Наредбата за отпадъците) е приета с Решение № 147 на Общински съвет – Пазарджик, взето с Протокол № 9 от 30.07.2014 г.

С нормата на чл. 22 от Закона за управление на отпадъците, законодателят е делегирал правомощие на Общинския съвет да определи със своя наредба условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на Закона за местните данъци и такси.

Към настоящия момент са настъпили законодателни промени, които следва да намерят отражение в нея. Предлагащите изменения и допълнения касаят синхронизирането на Наредбата за отпадъците с нормативната уредба в страната, в съответствие със Закона за управление на отпадъците, Закона за движението по пътищата и Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства.

С предложения проект се изменя наименованието на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на община Пазарджик, тъй като същото е многословно, поради което не е функционално за употреба на практика, а именно: „НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК“.

Общинската наредба е структурирана в 12 глави и „Преходни и заключителни разпоредби“: 1- Общи положения; 2 - „Права и задължения на кмета на общината“; 3 – „Права и задължения на ФЛ и ЮЛ“; 4 – „Организация на дейностите по третиране на битовите отпадъци и поддържане на чистотата“; 5 – „Организация на дейностите по управление на строителни отпадъци и земни маси“; 6- „Организация на дейностите по третиране на производствени и опасни отпадъци“; 7 – „Организация на дейностите по третиране на масово разпространени отпадъци“; 8 – „Управление на биоразградими отпадъци“; 9- „Управление на излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС)“; 10 – „Организация на дейностите по третиране на разделно събрани

отпадъци и поддържане на чистотата“; 11 – „Контрол“; 12 – „Административно-наказателни разпоредби“.

Промяната в Проекта се отнася до глава 9 „Управление на излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС)“ от наредбата, тъй като не съответства на законовата уредба от по-висока степен. Касае се за следното:

През 2021 г. в Наредбата на излезлите от употреба моторни превозни средства (Наредба за ИУМПС), приета с ПМС № 11 през 2013 г., е извършена промяна, свързана с въвеждането на по-кратки срокове, след изтичането на които един автомобил се третира за отпадък. В действащата общинска наредба, тази промяна не е отразена, поради което местната норма противоречи на нормативен акт от по-висока степен.

В цитираната Наредба за ИУМПС в § 1 от „Допълнителните разпоредби“ е дадена дефиниция на "Излязло от употреба моторно превозно средство", а именно:

"Излязло от употреба моторно превозно средство" е отпадък по смисъла на § 1, т. 17 от допълнителните разпоредби (ДР) на ЗУО, в т.ч.:

б) моторно превозно средство, на което не е заверен знакът за технически преглед съгласно чл. 32д от Наредба № I-45 от 2000 г. или съгласно чл. 38 от Наредба № Н-32 от 2011 г. за повече от три месеца от определената му дата за следващ преглед за проверка на техническата му изправност, в случай че то се намира върху държавна или общинска собственост.

Докато съгласно чл. 41, ал.1 от Наредбата на общината: „Собственикът на МПС, на което не е заверен знакът за технически преглед за повече от две години от определената му дата за следващия преглед и МПС не се съхранява в частен имот, е длъжен да го предаде на площадка за временно съхраняване или в център за разкомплектоване“.

Видно от горното е законосъобразно и целесъобразно да се направи изменение в текста на чл.41, ал.1 от Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително био отпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на община Пазарджик, като срокът от 2 години се промени на 3 месеца. Така с настоящия проект се предлага редакция на чл. 41, алинея 1, както следва:

„Собственикът на МПС, на което не е заверен знакът за технически преглед за повече от три месеца от определената му дата за следващия преглед и МПС не се съхранява в частен имот, е длъжен да го предаде на площадка за временно съхраняване или в център за разкомплектоване.“

Алинея 2 се прецизира съобразно законовата дефиниция и придобива следната редакция: „(2) Собственикът на МПС с прекратена регистрация, което се намира върху имот – държавна или общинска собственост, за повече от три месеца от датата на прекратяване на регистрацията, е длъжен да го предаде на площадка за временно съхраняване или в център за разкомплектоване.“

В чл. 41 се създава нова алинея 5, с която се въвеждат дефиниции на три понятия, възприети от законодателя, но неуредени към настоящия момент в Наредбата:

«(5) По смисъла на наредбата:

А. "Излязло от употреба моторно превозно средство" е отпадък по смисъла на § 1, т. 17 от допълнителните разпоредби (ДР) на ЗУО, в т.ч.:

а) моторно превозно средство с прекратена регистрация, което се намира върху имот – държавна или общинска собственост, за повече от три месеца от датата на прекратяване на регистрацията;

б) моторно превозно средство, на което не е заверен знакът за технически преглед съгласно чл. 32д от Наредба № I-45 от 2000 г. или съгласно чл. 38 от Наредба № Н-32 от 2011 г. за повече от три месеца от определената му дата за следващ преглед за проверка на техническата му изправност, в случай че то се намира върху държавна или общинска собственост;

в) изоставено регистрирано МПС.

Б. "Изоставено регистрирано МПС" е (по смисъла на § 6, т. 45 от ДР на Закона за движението по пътищата – ИУМПС), което се намира върху имот - държавна или общинска собственост, изоставено е от собственика си и той не се яви пред компетентните органи в тримесечен срок от уведомяването му по надлежния ред;

В. „Отпадък“, по смисъла на § 1, т. 17 от допълнителните разпоредби (ДР) на ЗУО, е всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи.»

При прилагането на настоящата наредба, общинските служители се облъскват с различни казуси, в това число са случаите, в които след като е поставено предписание за преместване на ИУМПС и е започнал 14-дневен срок за изпълнението му, собственикът премества автомобила си на друг общински терен. В този случай местната наредба няма разписано указание за последиците от преместването, поради което следва да се въведе ясна и недвусмислена норма, с която водачите на ИУМПС изрично да са предупредени, че: «Преместването на ИУМПС на друго място общинска или държавна собственост, не спира изпълнението на предписанието.» Поради изложеното, се допълва чл. 42, алинея 3 с горния текст.

Основната цел на предлаганите промени с Проекта на Наредба е същият да бъде приведен в съответствие с нормативните актове от по-висока степен. На следващо място се цели в кратък срок общинските паркинги и улици да бъдат освободени от ИУМПС, което неминуемо ще доведе от една страна до предотвратяване на замърсяването на околната среда, а от друга – до освобождаване на места за паркиране. Следва да се отбележи, че постигането на поставената цел ще се осъществи без да бъдат нарушени или застрашени правата на гражданите и собственици на ИУМПС и ИМПС.

В резултат на предлаганата промяна освен постигане на съответствие на наредбата с нормативните актове от по-висока степен, се очаква да се намали замърсяването в околната среда и да се увеличат използваемите места за паркиране. За прилагането на новите разпоредби не са необходими допълнителни финансови средства.

При изготвянето на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на Община Пазарджик са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на Община Пазарджик, предвид на гореизложените съображения.

Принципът на обоснованост – предложението за изменение и допълнение е подкрепено с факти и доказателства, съобразно Закона за управлението на отпадъците, Закона за движението по пътищата, Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства, Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, докладът, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и справка за направените приети и неприети предложения, ще бъдат качени на официалния сайт на община Пазарджик за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – след покана за обществено обсъждане ще бъде проведена дискусия със заинтересованите лица.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - чрез Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на Община Пазарджик, действащият нормативен акт ще продължи да се прилага и занапред, съобразно нормативните актове от по-висока степен - Закона за управлението на отпадъците, Закона за движението по пътищата, Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства, Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация.

II. Цели, които се поставят:

Целта на предложените промени в Проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на Община Пазарджик е да се постигне съответствие на Наредбата със съответните норми от по-висока степен, като при това се съобразяват рамките на нормотворческата компетентност на общинския съвет относно приемането на нормативни правила за регулиране на конкретните обществени отношения. Целта е също така по-добра организация и контрол над ИУМПС, ИМПС, подобряване на предоставяните услуги от Община Пазарджик, подобряване дейността по налагане на административно-наказателна отговорност при спазване на изискванията на Закона за движение по пътищата, Закона за управление на отпадъците, Наредбата за излезли от употреба МПС и местната Наредба.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба.

За прилагане на предложените изменения и допълнения в Проекта на Наредба не са необходими финансови средства.

IV. Очаквани резултати:

Като резултат от прилагането на Проекта на Наредба се очаква:

- да се постигне съответствие на Наредбата със съответните норми от по-висока степен, като при това се съобразяват рамките на нормотворческата компетентност на общинския съвет относно приемането на нормативни правила за регулиране на конкретните обществени отношения. Целта е да се постигне съответствие с приложимите разпоредби на Закона за управление на отпадъците, Закона за движение по пътищата, Наредбата за излезлите от употреба МПС;
- в кратък срок общинските паркинги и улици да бъдат освободени от ИУМПС, което неминуемо ще доведе до

- предотвратяване на замърсяването на околната среда и
- освобождаване на места за паркиране;
- да се намали замърсяването в околната среда;
- да се увеличат използваемите места за паркиране.
- опазване на общинските терени от ИУПМС и ИМПС;
- повишаване на дисциплината на собствениците на ИУПМС и ИМПС;
- целесъобразност и оптимизиране на подзаконовата нормативна уредба.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на Община Пазарджик е съобразен и не противоречи на действащото законодателство и правото на Европейския съюз. Наредбата е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт ЗУО, както и ЗДвП, с тях.

Правни основания за приемане на проекта на Наредбата: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци на територията на Община Пазарджик, се приема на основание делегираната от закона в чл. 8, във връзка с чл. 10 от ЗНА, чл. 22 от Закона за управление на отпадъците, във връзка с чл. 21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 79 от Административно-процесуалния кодекс, компетентност на Общински съвет.

С уважение,

АНТОАНЕТА СТОЙКОВА

ВРИД Директор на ОП „Паркинги и охрана“

