

ДОКЛАД

от

Теодора Добрева – Директор на ОП „Обредни дейности“
при Община Пазарджик

Относно: Необходимост от приемане на: 1. Проект на Наредба за допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и 2. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Пазарджик

Съгласно изискванията на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, към предложените от мен Проекти на: 1. Наредба за допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и 2. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на община Пазарджик, прилагам мотиви.

I. Причини, налагащи приемането на изменението и допълнението на подзаконовата нормативна уредба:

През последните години постъпваха множество сигнали и предложения от граждани на Община Пазарджик за изграждане на надземна урнова стена (ниша), която да послужи за последен дом на техни покойни близки.

В тази връзка в Общинска администрация е постъпил доклад от директора на ОП „Обредни дейности“ – г-жа Теодора Добрева, съдържащ мотивирано предложение за въвеждане на нова услуга и съответно на такса за гражданите на община Пазарджик, а именно: **„Право на ползване на клетка в урнова стена (ниша)“**.

Услугата следва да заеме своето нормативноустановено място в Раздел VII от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик. Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик (Наредбата/Наредбата за таксите) е приета с Решение № 28 от 21.02.2003 г. на Общински съвет Пазарджик на основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси. Наредбата определя таксите и цените на услугите, които общинска администрация предлага на гражданите и юридическите лица, като отделните видове услуги са конкретизирани в други местни нормативни актове.

Същевременно е необходимо да се допълни действащата Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик, приета с решение № 149 от 28.07.2016 г., взето с протокол № 9 на Общински съвет - Пазарджик (Наредбата за гробищните паркове). Местният нормативен акт урежда управлението, вътрешния ред в гробищата и обредните зали, реда и условията за извършване на погребения и свързаните с тях услуги, ползването и благоустрояването на гробните места на територията на Община Пазарджик. Там следва да бъдат изрично регламентирани новите услуги и разписан редът за тяхното предоставяне.

На следващо място, настъпиха промени, след Решението от 08.05.2025 г. на Общински съвет Пазарджик, с което Бюджетно мероприятие „Обредни дейности“ бе закрито и бе учредено общинско предприятие „Обредни дейности“ (ОП) – второстепенен разпоредител при Община Пазарджик, на което се възложи управлението, стопанисването и поддържането на гробищните паркове в Община Пазарджик, а също така предоставянето на услуги, свързани с радостните и траурните обреди в общината. Това налага синхронизирането на подзаконовата нормативна уредба с фактическите промени.

Във връзка с гореизложеното, предлагаме настоящите Проекти за изменения и допълнения на действащите подзаконовни нормативни актове, приети от Общински съвет Пазарджик:

1. Проект на Наредба за допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик (Наредба за таксите/Проект 1), и

2. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик (Наредба за гробищните паркове/Проект 2).

С Проекта Наредба за допълнение на Наредбата за таксите се предвиждат нова услуга: „Право на ползване на клетка в урнова стена (ниша)“.

За да започне предоставянето на услугата на гражданите, тя следва да бъде администрирани и да се одобри финансовият разчет по нейното остойностяване.

На основание чл. 7 и чл. 8 от Закона за местните данъци и такси и чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, във връзка с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., е изготвен анализ и е изчислен размер на цената на услугата - индивидуална финансова обосновка за остойностяване размера ѝ: Приложение и неразделна част от мотивите.

За определяне на разходите за предоставяне на услугата от ОП „Обредни дейности“ са взети предвид данните от ГФО за 2025 година, в това число преки разходи, включващи: брой служители, заплати, осигурителни вноски, работно облекло, застраховки, ДМА, материали, др.; а също така непреки разходи: вода, ел.енергия, горива, софтуер, охрана, държавни такси, служебни погребения, външни разходи, др. Взети са предвид направените разходи за строителство на урновата стена, включващи проект, авторски надзор, строителен надзор, разходите по построяването. Също така са включени разходи за първоначалната инвестиция за изграждане, поддръжка и административни услуги, свързани с дейността на предприятието.

При сформирание на цената на услугата е отчетена и заложена 30 %-на инфлация, която ще бъде генерирана в бъдещ период - 99 години, предвид давността на услугата – за вечни времена.

При определянето на таксата за услугата е запазена социалната функция на общината – обредните дейности да се предоставят на достъпни цени за обществото и същевременно с високо ниво на качество на дейностите.

Изчислената стойност на услугата „Право на ползване на клетка в урнова ниша е **в размер на 265 евро.**

Във връзка с гореизложеното, в Проекта за изменение и допълнение на Наредбата за администрирането администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик се създава чл. 54а в Раздел VII „Такси и цени за услуги в Обредни дейности“, т. I „Такси за гробни места“, **със следното съдържание:**

„За ползване за вечни времена на клетка в урнова стена (ниша) се заплаща еднократна такса - 265 €.“

Едновременно с въвеждането на новата услуга за гражданите на община Пазарджик се допълва действащата Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик (Наредбата за гробищните паркове), като се разписват условията при които ще бъдат предоставяни новите услуги от ОП „Обредни дейности“.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик (Проект 2), се изменя и допълва, както следва:

В Глава II „Управление“ от Проект 2 се актуализира и изменя чл. 6, ал.2 и ал.3, съобразно новата общинска услуга, като към действащият текст след „гробни места“ се добавя „и урнови стени;“.

В Раздел III „Погребения и урнополагане“ се допълва чл. 15, като след „-изкопаване и засипване на гроб“ и преди „-осигуряване на траурни потреби за погребението или възпоменание“, се добавя нов ред: „- урнополагане“.

В Глава IV „Гробни места и гробоползване“, чл. 17, ал.1, се допълва така:
„Гробните места представляват обикновени /индивидуални/ гробни места, семейни гробни места, *урнови гробове, урнови стени.*»

В Глава IV „Гробни места и гробоползване“, се създава чл. 17а. С него се дава определение на използваното понятие: „(1) *Урновите стени са обособени части от специално изградени стени в гробищния парк за полагане на урни с праха на покойници.*
(2) *В урновата ниша не се разрешава поставянето на други предмети освен урната с праха на покойника.*
(3) *Урнови стени, както и урнови гробове, могат да се създават във всички гробищни паркове на територията на общината, съобразно утвърдените проекти, в съответствие с одобрения общ устройствен план на община Пазарджик и подробни устройствени планове за парковете.*“

Допълва се чл. 18, ал.1, както следва:

„*Предварително /приживе/ заплащане право на гробоползване за индивидуални гробни места и урнови ниши е забранено.*“

След учредяването на общинско предприятие „Обредни дейности“ (ОП) с Решението от 08.05.2025 г. на Общински съвет Пазарджик, бе назначен директор и шатна бройка служители. Това налага синхронизирането на подзаконовата нормативна уредба с фактическите промени, навсякъде в наредбата изразът „*бюджетно мероприятие*“ и неговите производни се заменят с „*общинско предприятие*“ и неговите производни; думата „*управителя/т*“ се заменя с „*директора/директорът*“ .“

Допълва се чл. 22, като се създава алинея 8 със следното съдържание:

„*Правото на ползване на урнова ниша е безсрочно и може да се загуби само ако правоимащите лица изнесат урната с праха на наследодателя с разрешение на директора на ОП.*“

В „Преходните и заключителните разпоредби“ на двете Наредби се създава параграф, който предвижда измененията и допълненията да влязат в сила в 3-дневен срок от публикуването на Наредбите на страницата на Община Пазарджик/Общински съвет Пазарджик.

Предложените проекти на: Наредба за допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик, не противоречат на нормативни актове от по-висока степен.

При изготвянето на проектите на: Наредбата за допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на проекта на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик, предвид на гореизложените съображения.

Принципът на обосновааност – предложенията за изменение и допълнение е подкрепено с факти и доказателства, съобразно Закона за местните данъци и такси, Закона за устройство на територията, Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробнища) и погребването и пренасянето на покойници, издадена от министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 36 от 10.05.2011

г., Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, Закона за нормативните актове и Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, докладът, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и справка за направените приети и неприети предложения, ще бъдат качени на официалния сайт на община Пазарджик за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – след покана за обществено обсъждане ще бъде проведена дискусия със заинтересованите лица.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - чрез Проектите на Наредби ще се въведе нова услуга; подзаконовата нормативна уредба ще съответства на нормативните актове от по-висока степен - Закона за местните данъци и такси, Закона за устройство на територията, Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, издадена от министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 36 от 10.05.2011 г., Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г., Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, Закона за нормативните актове и Закона за местното самоуправление и местната администрация и ще се актуализира местната нормативна уредба.

II. Цел на изменението и допълнението на наредбата

Целта на настоящите промени в Наредбата за допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик, е **въвеждане на нова услуга и такса** за гражданите на Пазарджик, при съобразяване със заложените в чл. 8 от ЗМДТ принципи, а именно: 1. възстановяване на пълните разходи на Общината по предоставяне на услугата; 2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; 3. допълване на действащите Наредби, чрез изрично регламентиране на нова услуга, редът за нейното предоставяне и стойността ѝ; 4. синхронизиране на подзаконовата нормативна уредба с промените в организацията на работа на Община Пазарджик – създаване на общинско предприятие „Обредни дейности” (ОП) – второстепенен разпоредител при Община Пазарджик, на което се възложи управлението, стопанисването и поддържането на гробищните паркове и предоставянето на услуги, свързани с радостните и траурните обреди в община Пазарджик.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането наредбата: за прилагането на измененията и допълненията на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик не са необходими допълнителни финансови средства, тъй като предоставянето на административната услуга ще се извършва от служителите на общинска администрация – Пазарджик, не предвижда наемането на допълнителен персонал.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

1. Възстановяване на пълните разходи на Общината по предоставяне на услугата;
2. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
3. допълване на действащите Наредби чрез изрично регламентиране на нова услуга, редът за нейното предоставяне и стойност;
4. синхронизирането на подзаконовата нормативна уредба с промените в организацията на работа на Община Пазарджик, поради новосъздаденото общинско предприятие „Обредни дейности” (ОП) – второстепенен разпоредител при Община Пазарджик, което отговаря за управлението, стопанисването и поддържането на гробищните паркове и

предоставянето на услуги, свързани с радостните и траурните обреди в община Пазарджик.

V. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз: предлаганите Проекти на: Наредба за допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик са подзаконовни нормативни документи, издавани от Общински съвет Пазарджик в рамките на неговата компетентност, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Правни основания за приемане на проектите на: Наредбата за допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик и Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Община Пазарджик, са чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове.

С уважение,

Теодора Добрева

Директор на ОП „Обредна дейност“
в Община Пазарджик

