

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

| | |
|--|--|
| Институция: Община Пазарджик | Нормативен акт: Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик. |
| За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: | Дата: |
| Контакт за въпроси: г-н Стефан Понев – управител на БМ „СПДЖФНСИ – Жилфонд” при Община Пазарджик | Телефон: 034/443 520 |

1. Дефиниране на проблема:

Съгласно разпоредбите на Закона за физическото възпитание и спорта, в сила от 18.01.2019 г. общинските спортни обекти следва да **се предоставят** за ползване, под наем, на концесия и върху тях да се учредяват вещни права, **при условия и ред, определени** от общинските съвети. Към настоящият момент липсва приет от Общински съвет Пазарджик подзаконов нормативен акт, регламентиращ материята. В този смисъл се наблюдава нормативна празнота, която е пречка за Община Пазарджик законосъобразно да предоставя собствените ѝ спортни обекти за използване от заинтересованите лица.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

В чл. 103, ал. 2, т. 2, чл. 107, ал. 2, чл. 108, ал. 3, чл. 116, ал. 2 от ЗФВС на Общинските съвети са делегирани правомощия, съгласно които общинските спортни обекти следва да **се предоставят** за ползване, под наем, на концесия и върху тях да се учредяват вещни права, **при условия и ред, определени** от общинските съвети. Необходимо е приемането на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик от Общински съвет Пазарджик, като по този начин ще се уреди законосъобразен ред, съответстващ на нормативен акт от по-висока степен. С въвеждането на настоящия Проект за Наредба ще бъдат определени:

1. изискванията, на които да отговарят участниците;
2. критериите за оценяване на размера на предвидените инвестиции и контролът по изпълнението им;
3. условията за оценяване на възможностите за развитие на спортната дейност, както и постигнатите спортни резултати;
4. редът за подаване и разглеждане на заявленията, класиране на участниците и сключване на договора.

Законът дава възможност спортните обекти, общинска собственост, да се отдават под наем за срок до една година без търг или конкурс при условия и по ред, определени в наредба, приета от Общинските съвети на спортен клуб – сдружение с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, на спортна федерация или на обединен спортен клуб, които са вписани в регистрите по чл. 9, ал. 1 от закона. При разработване проекта за наредба са взети предвид нормите на Закона за физическото възпитание и спорта и текстът на проекта е съобразен с тях, а също така и с Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта, който урежда използването на спортните

обекти държавна собственост.

Проектът на наредба запазва всички дадени възможности от ЗФВС за използване на спортните обекти. Предвидена е възможност за провеждане на търг или конкурс, като начинът ще се определя за всяка процедура според конкретния случай и целите които се поставят при ползването на обекта и резултатите, които се очакват.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство.

Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Съгласно чл. 103, ал. 2, т. 2, чл. 107, ал. 2, чл. 108, ал. 3, чл. 116, ал. 2 от Закона за физическото възпитание и спорта, общинските спортни обекти следва да се предоставят за ползване, под наем, на концесия и върху тях да се учредяват вещни права, при условия и ред, определени от общинските съвети с наредби, но към настоящият момент липсва приет от Общински съвет Пазарджик подзаконов нормативен акт, регламентиращ материята. В този смисъл се наблюдава нормативна празнота, която няма как да бъде преодоляна без приемане на предложения проект на наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик.

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващото местно законодателство, тъй като липсва правно релевантна уредба, липсва изрична регламентация по смисъла на Закона за физическото възпитание и спорта. Проекта за наредба предвижда подзаконова регламентация и ясен ред, недопускащ дискриминация, по който Община Пазарджик да финансира спортната дейност на тези организации.

Не е възможно проблемът да бъде решен чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

2. Цели:

С проекта на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик се поставят следните цели:

1. Урежда се правоприлагането на Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), обн. в ДВ бр. 86 от 18.10.2018 г., в областта на спортните обекти – собственост на Община Пазарджик, по силата на изрична делегация, съдържаща се в чл. 103, ал.2, т.2 от закона.
2. На местно ниво се уреждат обществени отношения относно:

--условията и редът за използването на спортните обекти- общинска собственост, предоставяни безвъзмездно за дейностите по чл. 103, ал.1 от ЗФВС;

--минималните рискове, срещу които се застраховат спортните обекти–общинска собственост, и спортните обекти, които са изградени при учредено право на строеж върху имоти общинска собственост;

--специфики на процедурите по отдаване под наем на спортни обекти – общинска собственост.

3. Прецизира се правната уредба и се постига съответствие със законодателството от по-висок ранг, в частност на ЗФВС.
4. Осигурява се детайлна уредба на конкретните правомощия и задължения на съответните длъжностни лица от общинската администрация при предприемане на действията в обхвата на наредбата.

/Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?/

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Общински съвет Пазарджик;
- Община Пазарджик;
- физически лица и юридическите лица, ползващи спортни обекти – собственост на община Пазарджик;
- физически лица и юридическите лица, в полза на които се учредяват вещни права на ползване и права на строеж върху спортни обекти – собственост на община Пазарджик.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без действие” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на всички заинтересовани субекти и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без действие” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант не би постигнал заложените цели.

Вариант за действие 1 „Без действие”:

При този вариант ще продължи да съществува несъответствие с действащото законодателство в нарушение на чл. 15, ал.1 от ЗНА, изискващ съответствие на нормативния акт с Конституцията и другите нормативни актове от по-висока степен. В случая няма да се изпълни законовата делегация по чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС. На местно ниво ще съществуват празноти за условията и реда за управление и учредяване на вещни права върху спортни обекти – общинска собственост. Преждепосоченото неминуемо води до категоричното отхвърляне на Вариант за действие „Без действие”.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще се изпълнят изискванията, предвидени в нормативен акт от по-висок ранг и ще се задоволят обществените потребности, свързани с ползването на спортни обекти – общинска собственост. Препоръчваме вариант № 2 поради изложеното и тъй като с него се постигат описаните цели и желани ефекти.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие”.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант ще продължи да съществува нормативна празнота и несъответствие с действащото законодателство в нарушение на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, изискващ съответствие на нормативния акт с Конституцията и другите нормативни актове от по-висока степен.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За Община Пазарджик и заинтересованите страни при Вариант 2 „Приемане на наредбата“ няма да настъпят негативни въздействия;

Проектът на предлаганата Наредба не изисква допълнителни финансови или други средства и няма да доведе до пряко или косвено въздействие върху общинския бюджет.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“: Отсъстват положителни въздействия при този вариант за действие.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

1. С приемане на Наредбата ще се създаде правна сигурност и подзаконова нормативна уредба в съответствие със Закона за физическото възпитание и спорта.
2. Ще се попълнят празноти в уредбата на обществените отношения, свързани с придобиването, управлението и ползването на спортни обекти – общинска собственост.
3. Насърчаване на инвестициите за изграждане и управление на общинските спортни обекти.
4. Постигане на по-голяма ефективност в управлението и разпореждането на общинската собственост.
5. Осигуряване на възможност за достъп до занимания с физическа активност, спорт и спортно-туристическа дейност.

За Община Пазарджик и заинтересованите страни при Вариант 2 „Приемане на наредбата“ няма да настъпят негативни въздействия;

Проектът на предлаганата Наредба не изисква допълнителни финансови или други средства и няма да доведе до пряко или косвено въздействие върху общинския бюджет.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията.

Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се предвиждат конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

С проекта на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик се предвижда Общинският съвет Пазарджик да изготви

и приеме списък на общинските спортни обекти, които са обект на управление и разпореждане по ЗФВС и наредбата. Списъкът подлежи на обявяване в сградата на Община Пазарджик, на страницата на община Пазарджик, както и на територията на спортните обекти, доколкото спортният обект позволява това.

С проекта на Наредбата за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик се предвижда спортните обекти да се застраховат в полза на собственика им Община Пазарджик, при спазване изискванията на ЗФВС.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на Наредбата ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на Наредбата, докладът към нея, предварителната оценка на въздействието и справка за постъпилите предложения, с обосновка за неприетите предложения ще бъдат публикувани на Интернет страницата на Община Пазарджик и Общински съвет Пазарджик.

Проектът на Наредба ще се предложи за приемане на Общински съвет Пазарджик, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 21. (2) ЗМСМА.

Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари.

Проектът на наредбата ще се публикува на интернет страницата на Общината и на Общинския съвет за обществени консултации.

Чрез публикацията проектът на наредба ще се представи на заинтересованите граждани – физически лица и юридическите лица с нестопанска цел, определени за извършване на дейност в обществена полза - спортните организации и туристически дружества, осъществяващи спорт, тренировъчно-състезателна дейност и социален туризъм на територията на община Пазарджик.

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана

на официалната страница на Община Пазарджик.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Приемането на Наредбата за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик произтича от съгласуването с вътрешното законодателство на Република България – Закона за местното самоуправление и местната администрация, Административно-процесуалния кодекс, Закона за физическото възпитание и спорта.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Стефан Понев – управител на БМ „СПЖФНСИ – Жилфонд” при община Пазарджик.

Дата:

Подпис:

