

ДОКЛАД

от

Стефан Понев – управител на БМ „СПЖФНСИ – Жилфонд”

Относно: Необходимост от приемане на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик

I. Причини, които налагат приемането на подзаконовия нормативен акт:

С настоящата наредба се урежда прилагането на Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), обнародван в ДВ бр. 86 от 18.10.2018 г., в областта на спортните обекти – собственост на Община Пазарджик, по силата на изрична делегация, съдържаща се в чл. 103, ал. 2 т 2 от закона. В частност с проекта на Наредбата се уреждат на местно ниво следните обществени отношения:

1. условията и редът за използването на спортните обекти – общинска собственост, предоставяни безвъзмездно за дейностите по чл. 103, ал.1 от ЗФВС;

2. минималните рискове, срещу които се застраховат спортните обекти –общинска собственост, и спортните обекти, които са изградени при учредено право на строеж върху имоти общинска собственост;

3. процедурите по отдаване под наем на спортни обекти – общинска собственост;

4. процедурите по учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти или имоти –общинска собственост.

5. изискванията, на които да отговарят участниците в процедурите по т. 3 и т.4;

6. критериите за оценяване на участниците по т.5, размерът на предвидените инвестиции и контролът по изпълнението им;

7. условията за оценяване на възможностите за развитие на спортната дейност, както и постигнатите спортни резултати;

8. редът за подаване и разглеждане на заявленията, класиране на участниците и сключване на договор за ползване на спортните обекти – общинска собственост.

Законът дава възможност общинските спортни обекти, да се отдават под наем за срок до една година без търг или конкурс при условия и по ред, определени с наредбата на спортен клуб – сдружение с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, на спортна федерация или на обединен спортен клуб, които са вписани в регистрите по чл. 9, ал. 1 от закона. Съгласно чл. 108, ал. 1 спортни обекти или части от тях – държавна или общинска собственост, може да се отдават под наем за срок до 10 години, като в тази хипотеза не е предвидено изискване това да става само спортни клубове. Спортните обекти или части от тях –общинска собственост, може да се отдават под наем за срок до 30 години само на спортни клубове, спортни федерации или обединени спортни клубове, вписани в съответния регистър по чл. 9, ал. 1 от ЗФВС. Предложеният проект за Наредба е изготвен от работна група, включваща представители на общинската администрация: БМ „СПЖФНСИ-Жилфонд”, Дирекция „БОС”- отдел „Управление на общинската собственост” и Дирекция „ПО”. При разработване проекта за наредба са взети предвид нормите на Закона за физическото възпитание и спорта и текстът на проекта е съобразен с тях, а също така и с Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта, който урежда използването на спортните обекти държавна собственост. Проектът на наредба запазва всички дадени възможности от ЗФВС за използване на спортните обекти. Предвидена е възможност за провеждане на търг или конкурс, като начинът ще се определя за всяка процедура според конкретния случай и целите които се поставят при ползването на обекта и резултатите, които се очакват.

При изработването на проекта на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик са спазени принципите на

необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик с оглед изпълнение на законовата делегация по чл. 103, ал.2, т.2 от ЗФВС и с цел попълване на празнотите в нормативната уредба с местно значение.

Принципът на обоснованост – Законът за физическото възпитание и спорта в разпоредбите на чл. 103, ал. 2, т. 2, чл. 107, ал. 2, чл. 108, ал. 3, чл. 116, ал. 2 делегира на Общинските съвети правомощия да определи условията и реда за предоставяне на общинските спортни обекти за използване от заинтересованите лица, изискванията, на които да отговарят участниците; критериите за оценяване на размера на предвидените инвестиции и контролът по изпълнението им; условията за оценяване на възможностите за развитие на спортната дейност, както и постигнатите спортни резултати; редът за подаване и разглеждане на заявленията, класирането на участниците и сключването на договор. Към настоящият момент липсва приет от Общински съвет Пазарджик подзаконов нормативен акт, регламентиращ предметната материя. В този смисъл се наблюдава нормативна празнота, която следва да бъде преодоляна чрез приемането на предложения проект на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик (Наредбата).

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с доклада, мотивите и предварителната оценка на въздействие на Наредбата за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик ще бъдат качени на официалния сайт на община Пазарджик и общински съвет Пазарджик за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – проектът на Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик и мотивите са предоставени на заинтересованите лица чрез интернет страниците на община Пазарджик и общински съвет Пазарджик и след покана за обществено обсъждане ще бъдат проведени запитвания със заинтересованите лица.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - чрез приемането от Общински съвет Пазарджик на Проекта на Наредбата, ще се регламентират условията и редът за използването на общинските спортни обекти, като по този начин ще се изпълнят законовите изисквания, делегиращи права на Общинските съвети.

II. Цел на Наредбата

Приемането на наредбата има за цел да запълни нормативната празнота, възникнала вследствие на законова делегация на Общински съвет да определи реда и условията за предоставянето на спортните обекти-собственост на община Пазарджик. С приемането на подзаконовия нормативен акт ще се регулират съобразно императивни законови норми, обществени отношения с местно значение, свързани с използването на спортните обекти собственост на Община Пазарджик, което ще създаде възможност и за инвестиции в тях, ще се създадат необходимите предпоставки за по-добро управление и използване на общинските спортни обекти.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

Проектът на предлаганата Наредба не изисква допълнителни финансови или други средства и няма да доведе до пряко или косвено въздействие върху общинския бюджет.

IV. Очаквани резултати

В резултат от приемане на предложения проект на наредба ще се създадат ред и условия за предоставяне на спортните обекти общинска собственост, съобразно действащото законодателство. Вследствие на приемането на наредбата ще бъде създадена нормативна уредба, за предоставяне на общинските спортни обекти за ползване, концесия, отдаване под наем и учредяване на ограничени вещни права, която се очаква да доведе до пълноценното

използване на спортните обекти общинска собственост, както в полза на спортните клубове и организации, така в полза на обществото.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект за Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Пазарджик е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на чл. 103, ал. 2, т. 2, чл. 107, ал. 2, чл. 108, ал. 3, чл. 116, ал. 2 от Закона за физическото възпитание и спорта, чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните закони с правото на Европейския съюз.

С уважение,

Стефан Понев,

управител на БМ „СПЖФНСИ – Жилфонд“