

СПРАВКА

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за предложения и становища, постъпили при проведена обществена консултация на Проекта на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик (Наредбата)

На общественото обсъждане, проведено на 10.12.2020 г. от 11:00 ч. в Пленарната зала на община Пазарджик бяха отразени следните направени предложения:

I. От г-жа Гергана Табакова – директор на Дирекция „Образование и култура”

Предложение за допълнение на чл. 38 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик (Наредбата). Създава се нова точка 6 в чл. 38 от Наредбата със следното съдържание:

„**Чл. 38.** Не се заплаща такса за:

6. (Нова, с Реш. № ..., взето с Протокол № ...на Общински съвет Пазарджик) 5- и 6-годишни деца, записани в предучилищна група в целодневна или полудневна форма на организация в детска градина/училище за 2021 г.”

Мотивите за промените са следните:

Съгласно чл. 283, ал.9 от Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО) държавата подпомага заплащането от родителите на такси, дължими за дейностите по хранене в задължителното предучилищно образование.

На 30.10.2020 г. Министерският съвет регламентира размерът на тази помощ, със свое Решение № 790 от 30.10.2020 г. Съгласно цитираното решение държавата предоставя за 2021 г. по 174 лв. за дейностите по хранене на всяко дете в задължителна предучилищна възраст, записано в целодневна или полудневна форма на организация в детска градина/училище. На практика всяка община ще получи определения норматив за всички обхванати в предучилищно образование 5- и 6- годишни деца.

Съгласно чл. 283, ал.11 от ЗПУО, средствата, получени за подпомагане заплащането на такси от родители на деца в задължително предучилищно образование следва да се изразходват при спазване на следните съотношения:

- не по-малко от 50% - за пълно подпомагане заплащането на такси от родителите, т.е. освобождаване от такси;
- останалата част – за намаляване размера на таксите (за всички или за част от родителите).

Посоченото ограничение е минимално, т.е. няма законова пречка за пълно освобождаване от такси да се използват и повече от 50% от предоставените от държавата средства.

Съгласно чл. 283, ал.10 от ЗПУО, условията и редът за пълно и/или частично подпомагане на родителите за заплащане на такси за дейностите по хранене на децата следва да бъдат определени в Наредбите за местните такси и цени на услуги (по чл. 9 от ЗМДТ), приети от Общинските съвети.

Така приетият стандарт в размер на 174 лв. за 2021 г. за всяко 5- и 6- годишно дете в задължителна предучилищна възраст, записано в целодневна или полудневна форма на организация в детска градина/училище, покрива напълно всички разходи за дейностите по хранене. Не е възможно родителите на тези деца да бъдат разграничени по допълнителни критерии за частично и пълно освобождаване от такси. Изложеното е предпоставка за пълно освобождаване от такси на родителите на тези деца за 2021 г.

ПРИЕМА СЕ.

II. От Дирекция „Бюджет и общинска собственост“

Предложение за допълнение на чл. 21 от Наредбата, като съществуващият текст се обособи в алинея 1 и се създадат нови алинеи 2 и 3, със следното съдържание:

«(2) (Нова, с решение № .../2020 г., Протокол №)Преместваемите обекти и съоръжения по ал.1, представляващи заведения за хранене и развлечения по смисъла на чл. 124, ал.2 от Закона за туризма, които са вписани в Националния туристически регистър като сезонни туристически обекти, за периода от месец ноември до месец февруари включително, се освобождават от месечната такса по предходната алинея със Заповед на Кмета на общината.

(3) (Нова, с решение № .../2020 г., Протокол №)За освобождаване от месечната такса по ал.2, лицата, извършващи дейност в обектите подават заявление-декларация до Кмета на Община Пазарджик, в което посочват периода, през който временно преустановяват дейността си и декларират, че няма да извършват стопанска дейност.»

МОТИВИ ЗА ДОПЪЛНЕНИЕТО:

В чл. 124, ал.2 от Закона за туризма са регламентирани видовете заведения за хранене и развлечения според спецификата на дейността им, както следва: ресторанти, заведения за бързо обслужване, питейни заведения, кафе-сладкарници и барове. Според периода на експлоатация, заведенията за хранене и развлечения могат да извършват туристическа дейност целогодишно или сезонно. Определянето на периода става на база подаденото от лицата, извършващи дейност в обектите заявление-декларация до Кмета на община Пазарджик за категоризиране (по утвърден от министъра на туризма образец), в което те заявяват дали дейността им е целогодишна или сезонна. При провеждане на процедурата по категоризиране се извършва проверка на дейността на обекта за съответствие с минималните задължителни изисквания съгласно Наредба за изискванията към категоризираните места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, за реда за определяне на категория, както и за условията и реда за регистриране на стаи за гости и апартаменти за гости, приета с ПМС № 139 от 26.06.2020 г. При проверката се установява истинността на декларираните обстоятелства в заявлението, включително и периодът на експлоатация на съответното заведение за хранене и развлечения. В Националния туристически регистър (НТР) към електронното досие на всяко категоризирано от община Пазарджик заведение за хранене и развлечения задължително се вписва обстоятелството целогодишно или сезонно извършва дейност. Поради изложеното целесъобразно е, при заявяване от страна на лицата, че извършват сезонно дейност за посочен период, същите да бъдат освободени за период, не по-дълъг от четири месеца годишно. Обектите се регистрират като сезонни, тъй като нямат обособени места за консумация на закрито, а разполагат само с маси и места на открито, които се използват през топлите месеци на годината, а през зимния сезон същите не работят, поради влошените климатични условия и намаления поток от клиенти.

За обектите по отношение, на които е вписано обстоятелството в НТР, че сезонно извършват дейност и във връзка с изложеното, предлагаме допълнение на чл. 21 от Наредбата, като съществуващият текст се обособи в алинея 1 и се създадат нови алинеи 2 и 3.

ПРИЕМА СЕ.

III. От инж. Евтим Янев – общински съветник

Предложение вх. № 44-3788/04.12.2020 г. от инж. Евтим Янев – общински съветник към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик.

„ Чл. 16. (изм. с решение № 214/2003 г., изм. и допълнена с решение № 242/2013 г., Протокол № 14, изм. и допълнена с решение №) Не се събира такса за:

(7) (нова, решение №г., Протокол №) битови отпадъци за услугата по сметосъбиране и сметоизвозване за услугите, предоставени на задължените лица –

предприятията, които вследствие на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., са преустановили стопанската си дейност, осъществявана в недвижим имот на територията на общината. Преустановяването на дейността за съответния период се удостоверява от лицата, посочени по-горе с молба образец 2.

МОТИВИ ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

С промяна на закона се дава правото на освобождаване от такса смет за периода на спиране на дейността на фирмите, които са засегнати от пандемичната обстановка. Част от тях са преустановили дейността си. Предлагам го, защото годината изтича и няма време. Това може да се осъществи с решение на Общински съвет. Във времето, когато не са работили, те не са генерирали отпадъци и не са обслужвани.

IV. От инж. Евтим Янев – общински съветник

Предложение вх. № 44-3789/04.12.2020 г. от инж. Евтим Янев – общински съветник към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик.

„ Чл. 15. (2) .

2. за нежилищни имоти на предприятията, таксата се определя:

а. според количеството на битовите отпадъци за годината на стандартен съд;

б. (нова) чрез пряко договаряне.

(За.) (нова) 1. За определяне на такса за битови отпадъци за нежилищни имоти на предприятията чрез пряко договаряне с фирми, извършващи услугата по сметосъбиране и сметоизвозване, предприятията подават в срок до 30 октомври на предходната година молба по образец до кмета на община Пазарджик.

2. Към молбата по т.1 се прилагат следните документи:

- Нотариално заверен препис от договор за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци. Договорът следва да съдържа информация за лицата извършващи услугата, местонахождението и вида на имота/имотите, задължение на страните за осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци с посочване на техните основни характеристики, цената на услугата, както и срок на действие – една календарна година.

- Документи съгласно Закона за управление на отпадъците, удостоверяващи правото на фирмата-изпълнител да извършва услугата по сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци.

3. Въз основа на документите по т.2, кметът на общината издава заповед за допускане на пряко договаряне за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване. Заповедта следва да съдържа наименование и ЕИК на предприятието и данни за имота/имотите, за които се отнася сметосъбиране и сметоизвозване; съществени характеристики на съдовете за съхраняване на битовите отпадъци; задължение за предприятието по т.1 да съхранява битовите отпадъци в осигурените, съгласно договора съдове, да предава същите за извозване на фирмата – изпълнител, да поддържа чистотата на имота/имотите и да не допуска замърсяване на околната среда. Заповедта служи за изчисляване размера на дължимата такса за битови отпадъци и за контрол.

4. Не се издава заповед за допускане на пряко договаряне, когато подадените документи не отговарят на изискванията по т. 2.

5. При предсрочно прекратяване на договорите по т. 2 предприятията, ползващи услугата, уведомяват в седемдневен срок кмета на общината и от началото на месеца, следващ прекратяването на договора, дължат такса за битови отпадъци, определена по реда на чл. 15, ал. 6.

6. При определяне размера на такса за битови отпадъци, имотите, за които е допуснато пряко договаряне за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване,

се приравняват на имоти на предприятия, попадащи извън границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване и за тях се дължи такса, определена по реда на чл. 15, ал.1, т.4.

Мотиви за предложението:

Това предложение се прилага в Столична община вече 8 години. Законът е предвидил това да стане законово изискване през 2022 г. Следващата 2021 е преходна година, за да се премине по-плавно. Самите фирми да си направят преценка кое им е по-изгодно – дали да плащат почистване на публични пространства плюс необходимите им съдове или да заплащат на фирма, която да им събира отпадъците. Спокойно Общината може да го възприеме. Сега няма да ѝ коства нищо, защото ще помогне на фирмите следващата година да се ориентират и да решат това действие за 2022 г. Предложил съм и условията, на които трябва да отговарят фирмите, както и тези фирми, които ще извършват сметоизвозването и сметосъбирането.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ III И IV НЕ СЕ ПРИЕМАТ.

МОТИВИ ЗА НЕПРИЕМАНЕТО НА ПРЕДЛОЖЕНИЯ III И IV:

Съгласно § 3. от Преходни и Заключителни разпоредби към Закона за изменение на Закона за местните данъци и такси (Оби. - дв, бр. 71 от 2020 г., в сила от 11.08.2020 г.) Общинският съвет може да освободи от заплащане на таксата за битови отпадъци за услугата по сметосъбиране и сметоизвозване за определен период от 2020 г. задължените лица предприятия (ЗЛП), които вследствие на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., са преустановили стопанската си дейност, осъществявана в недвижим имот на територията на общината. Преустановяването на дейността за съответния период се удостоверява от лицата с финансови и други документи, по ред и начин, определен от общинския съвет.

В действащата редакция на чл. 62 от ЗМДТ се предвижда, че таксата битови отпадъци се заплаща за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя по реда на чл. 66 за всяка услуга поотделно - сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване.

Основанията за освобождаване от такса битови отпадъци се регламентират в разпоредбата на чл. 71 от ЗМДТ, а именно сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на преходната година в общината по местонахождението на имота; поддържане чистотата на териториите за обществено ползване - когато услугата не се предоставя от общината; обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци и други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци - когато няма такива.

Важно е да се отбележи, че съгласно чл. 68 от ЗМДТ не се допускат изменения в приетите от общинския съвет начин на определяне и размер на таксата за битови отпадъци в течение на годината.

С Решение № 13 от 30.12.2019 г., взето с Протокол № 3 е приета и одобрена план – сметката за необходимите разходи за битови отпадъци за 2020 г. по дейности, като по отношение на размера на таксата в различните ѝ компоненти е приложимо Решение № 130 от 27.09.2018 г., взето с Протокол № 9, при условията на чл. 66, ал.3 от ЗМДТ. При съобразяване на преходно цитираното решение на Общински съвет – Пазарджик, за нежилищните имоти на предприятията в районите на обслужване, такса битови отпадъци се определя в размер върху основа – по – високата между данъчната оценка и отчетната стойност – 13.5 на хиляда; за съхранение, сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци – 5.05 на хиляда; за обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения – 4.75 на хиляда; почистване на местата за обществено ползване – 3.7 на хиляда.

В условията, когато имотът е извън районите на обслужване, размерът на таксата битови отпадъци в компонентите за обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения и почистване на местата за обществено ползване, се определя, съответно на 4.75 на хиляда и 3.7 на хиляда.

При подадена декларация за ползване на съд, според количеството на битовите отпадъци, се определя размер на таксата битови отпадъци за годишна такса, според видовете съдове и компонент за почистване на местата за обществено ползване – 3.7 на хиляда. Следва да се поясни, че решението на Общинския съвет и приложенията към него не съдържа разграничение на компонентите за сметосъбиране, сметоизвозване и а обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения, като за същите се съдържа разграничение в предложението на вносителя, но същото не съставлява разпоредителната воля на приемащия орган, а основание и евентуално мотиви за приемане на решението.

При подадена декларация по реда на чл. 16, ал.4 от НОАМТЦУОП и при съобразяване на т.6 и т.7 относно размера на такса битови отпадъци на Решение № 130 от 27.09.2018 г., взето с Протокол № 9, се определя размер на таксата битови отпадъци за съставните й компоненти - за обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения – 4.75 на хиляда; почистване на местата за обществено ползване – 3.7 на хиляда. Важно е да се отбележи, че този вид освобождаване от ТБО се основава на декларираното от ДЗЛ неползване на имота, ergo не следва да се изследва въпроса, дали предприятието е преустановило дейност, тъй като този имот не се ползва за извършването на тази дейност.

При съобразяване на горното и във връзка с направените предложения от инж. Евтим Янев, изразяваме становището си, както следва.

По предложение III (с вх. № 44-3788/04.12.2020 г.) към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, за създаване на ал. 7 в чл. 16 с редакция – битови отпадъци за услугата по сметосъбиране и сметоизвозване за услугите, предоставени на задължените лица – предприятия, които в следствие на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., са преустановили стопанската си дейност, осъществявана в недвижим имот на територията на общината. Преустановяването на дейността за съответния период се установява от лицата, посочени по – горе с молба обр. 2. е подадено в процедура по изразяване на мнения и становища в производство по приемане на Наредба за изменение и допълнение на нормативен административен акт на Общински съвет – Пазарджик, с оглед на което същото е допустимо.

От правна страна, същото следва да бъде разгледано в трите хипотези на облагане с ТБО, изложени по – горе и във връзка с разпоредбата на § 3. от Преходните и Заключителни разпоредби към Закона за изменение на Закона за местните данъци и такси (Обн. - ДВ, БР. 71 от 2020 г., в сила от 11.08.2020 г.), *наричана за краткост по-долу § 3.*

В случаяте, когато недвижимия имот на предприятието попада в границите на района на обслужване и не е заявено неползване на имота, както и определяне на размера на ТБО, съобразно количеството битови отпадъци, посредством индивидуален съд, то приложение намира т.6 от приложението към Решение № 130 от 27.09.2018 г., взето с Протокол № 9. При съобразяване на § 3, няма правна пречка за реализиране на това правомощие на Общинския съвет, тъй като план сметката и т.6 от приложението към към Решение № 130 от 27.09.2018 г., взето с Протокол № 9 позволява определяне на размер на ТБО за компонентите, за които законодателят не е предвидил възможност за освобождаване от ТБО, а именно за обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения и почистване на териториите за обществено ползване, както и определяне на размер на ТБО за сметосъбиране и сметоизвозване, от които ДЗЛ да бъде освободено .

В случаяте, когато размерът на таксата битовите отпадъци се определя при подадена декларация за ползване на съд, т.е., когато се определя според количеството на битовите отпадъци, считам за неприложима нормата на § 3, тъй като в цената за индивидуален съд се включва и заплащането на услугата за обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения. Преразглеждането на определената цена за единичен съд, би изправило

Общински съвет – Пазарджик в ситуацията да наруши нормата на чл. 68 от ЗМДТ, с оглед на обстоятелството, че би се променил реда и размера на таксата битови отпадъци за текущата година, без да е налице законодателна воля за това. Даденото правомощие с § 3, считам, че следва да се прилага стриктно, като противното би довело до незаконосъобразност до степен на нищожност за административния акт на Общински съвет – Пазарджик, а данъчната администрация да бъде поставена в ситуация незаконосъобразно да освобождава от нормативноустановен компонент на ТБО, а именно за обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения. За Общински съвет – Пазарджик ще липсва правомощието да определи размер на ТБО за този компонент за текуща данъчна година в този случай, при съобразяване на чл. 66, ал.3 от ЗМДТ и чл. 68 от ЗМДТ и във вр. с чл. 8, ал.6 от ЗМДТ, както и § 3.

В случаите, когато ТБО се определя при подадена декларация по реда на чл. 16, ал.4 от НОАМТЦУОП, важно е да се отбележи, че този вид освобождаване от ТБО се основава на декларираното от ДЗЛ неползване на имота, ergo не следва да се изследва въпроса, дали предприятието е преустановило дейност, тъй като този имот не се ползва за извършването на тази дейност, още повече освобождаването от ТБО, визирано от законодателя в § 3 припокрива освобождаването от ТБО в компонентите сметосъбиране и сметоизвозване по реда на чл. 16, ал.4 от НОАМТЦУОП.

По предложение IV (с вх. № 44-3789/04.12.2020 г.).

Предложението е подадено в процедура по изразяване на мнения и становища в производство по приемане на Наредба за изменение и допълнение на нормативен административен акт на Общински съвет – Пазарджик, с оглед на което същото е допустимо.

Общинският съвет – Пазарджик не разполага с нормативноустановени правомощия да освобождава ДЗЛ в условията, предложени от инж. Янев, с оглед нормата на чл. 71 и чл. 72 от ЗМДТ при съобразяване на чл. 8, ал.5 от ЗМДТ за данъчната 2021 г.

Отсъствието на предпоставките по чл. 8, ал.5 и чл. 71 от ЗМДТ за освобождаване от задължението за ТБО се установява от обстоятелството, че съобразно измененията на чл. 71, т.3 от ЗМДТ (ДВ, бр. 88/2017 г.) в сила от 01.01.2022 г., такса битови отпадъци не се събира за услугата събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, когато задължените лица са сключили договор за обслужване с лица, получили регистрационен документ по ЗУО за събиране и транспортиране на отпадъци до съответните съоръжения и инсталации, и са декларирали по ред, определен в наредбата по чл. 9, това обстоятелство до 31. октомври на предходната година в общината по местонахождение на имота. Важно е да се посочи, че поради отложеното действие на правната норма, още повече липсата на разпоредба за приложение с обратно действие, а и защото ЗУО не е специален по отношение на ЗМДТ, при приемането на предложението би се стигнало до приемане на незаконосъобразен до степен на нищожност административен акт от Общински съвет – Пазарджик. Също така, съдебната практика излага аналогични правни доводи – Решение № 701/23.11.2018 г. по адм. дело № 134/2018 г. на Административен съд – Пазарджик, потвърдено с Решение № 6941 /09.05.2019 г. по адм. дело № 578/2019 г. на Върховния административен съд на Република България.