

МОТИВИ

към

проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик

от

Георги Гайдаров – Директор на Дирекция БОС
в Община Пазарджик

Съгласно изискванията на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, към предложения от мен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик, прилагам мотиви.

I. Причини, налагащи приемането на допълнението на подзаконовия нормативен акт:

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик (Наредбата) е приета с Решение № 28 от 21.02.2003 г. на Общински съвет Пазарджик на основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси. Наредбата определя таксите и цените на услугите, които Общинска администрация предлага на гражданите и юридическите лица, като отделните видове услуги са конкретизирани в различни други нормативни актове.

В условията на възможна епидемична обстановка, извънредно положение и др. мерки, свързани с ограничаване на разпространението на COVID – 19, повече от всякога е важно и необходимо култивирането на спортна психика, дух и навици у децата ни. Нарасналата безработица и икономическите предизвикателства изправят семействата пред изпитания и ги поставят във финансови затруднения. Община Пазарджик планира промени в подзаконовата нормативна уредба – Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик, които целят подпомагане на семействата, възпитаващи деца със спортни навици и умения, повишаване на мотивацията у подрастващото поколение активно да се занимава със спорт.

С разпоредбата на чл. 64 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), на данъчно задължените лица по чл.11 е вменено да заплащат такса битови отпадъци (ТБО) за имотите на територията на общината. От друга страна разпоредбата на чл. 47, ал.1 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) позволява местната политика за насърчаване спорта за всички да се реализира чрез междусекторен подход, който обхваща области като здраве, образование, околна среда, транспорт и други, съобразно способите заложи в чл. 6 от ЗФВС. На трето място нормата на чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси предоставя правомощия на Общински съвет „да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен с наредбата по чл. 9”, както и да посочи размера на тези такси при спазване на установените принципи в чл.8, ал.1 от ЗМДТ. Поради изложените съображения, семействата отглеждащи деца, които активно спортуват на територията на Община Пазарджик, могат да бъдат освободени от заплащане на такса за сметосъбиране и сметоизвозване, която е компонента на таксата за битови отпадъци. За да бъдат равнопоставени лицата и прозрачна подкрепата, се предвиждат ясни, конкретни и недискриминационни критерии, на които лицата следва да отговарят. Себестойността на освобождаването от такса битови отпадъци за услугите сметосъбиране и сметоизвозване е в зависимост от стойността на ставката за услугата сметосъбиране и сметоизвозване след одобряване на план – сметката за конкретната финансова година. Така например за финансовата 2019 г. и 2020г. размерът на ставката за услугите сметосъбиране и сметоизвозване е 37% от общия размер на такса битови

отпадъци. Отстъпката от освобождаването ще бъде осезаема за семействата, отговарящи на определените изисквания.

Действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги не отразява в достатъчна степен промените в законите и другите нормативни актове.

С промените в Закона за гражданската регистрация, Наредба № РД-02-20-6/24.04.2012г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението, Наредба № РД-02-20-9/21.05.2012 г. за функциониране на ЕСГРАОН и влезлия в сила на 16.02.2019 г. Регламент (ЕС) 2016/1191 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2016 година за насърчаване на свободното движение на гражданите чрез опростяване на изискванията за представяне на някои официални документи в Европейския съюз се налага въвеждане на нови услуги и извършване на промени в наименованията, таксите и цените на някои от предоставяните услуги в Дирекция ГРН и в кметствата на Община Пазарджик.

С промените в нормативната уредба се въведоха нови образци, които до този момент не бяха регламентирани в действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

Изискването за проверки на място във връзка с извършване на нови адресни регистрации и deregistrations усложни организацията на дейността в Дирекцията. Ползването на нови софтуерни програмни продукти и ежегодната поддръжка на професионални удостоверения за квалифициран електронен подпис за достъп до НБД „Население” на длъжностните лица в дирекцията и кметствата налагат промени на стойността на някои от предлаганите вече административни услуги.

В административните центрове за издаване на документи се подават по две искания по утвърдени от МРРБ образци на формуляри, които вече са двустранни и се издават удостоверения за чужбина в два екземпляра. Увеличи се документооборотът.

През изминалата година се забеляза тенденция на увеличаване на желаещи лица от цялата страна да сключат брак в гр. Пазарджик в рамките на няколко работни часа от регистриране на документите. В тази връзка е предложена промяна на сроковете за извършване на услугата, съответстващи на бърза и експресна услуга. В повечето случаи тези документи се подават в края на работния ден и сключването на гражданския брак се извършва веднага. Краткият срок за извършване на услугата усложнява работата на длъжностните лица, които приемат, обработват и сключват бракове на различни работни места. Това е предпоставка за допускане на пропуски и грешки, както от длъжностните лица, така и от ритуалчиците. Затруднява се извършването на всички проверки, изисквани по Семейния кодекс.

Наложително е да се допълнят нормите на Глава втора, Раздел VI „Такси и цени за административни услуги”, II. „Цени на услуги”. Във връзка с чл.6, ал. 2 от ЗМДТ се налага включването на нови точки към Раздел VI. „Такси и цени за административни услуги” – II. „Цени на услуги”. На основание Решение № 1/31.01.2020 г. на Общински съвет – Пазарджик, по предложение на Кмета на община Пазарджик, веселите ритуали от БМ „Обредни дейности” преминаха към Дирекция „Гражданска регистрация на населението”, поради което в проекта на Наредбата същите са предложени като нови разпоредби към чл. 53.

От 16 февруари 2019 г. по отношение на всички държави членки на ЕС влиза в сила и е задължителен за прилагане Регламент (ЕС) 2016/1191 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2016 година. В тази връзка за Община Пазарджик възникна задължение за издаване на многоезични стандартни удостоверения по утвърдени с Регламента образци. За издаването на тези удостоверения Община Пазарджик закупи продукта ArmSoft EuroDOCS-1191, който в момента се ползва само от Дирекция ГРН с тенденция за инсталиране на програмния продукт и в кметствата на общината. Това довежда до необходимостта от въвеждане на нова номенклатура и такса в НОАМТЦУ.

Предвид гореизложеното се налагат промени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Същите са детайлизирани с доклада по чл. 26, ал.3 от ЗНА, както и в *Обосновка на промените – Приложение № 1*.

Други промени в Наредбата касаят раздел VIII, отразени в чл. 81а, ал. 1, точка 1,2 и 3. Измененията засягат цените на услугите, предоставяни от Младежки дом – Пазарджик. Тяхното увеличаване се налага поради това, че в периода от 2014 г. до 2020 г. нараснаха разходите и се индексира минималната работна заплата (МРЗ). При определяне размера на таксите са съобразени обемът и натовареността извън часовете за обучение (участия в концерти, фестивали, изложби, спортни мероприятия, които са залегнали в културния и спортен календар на гр. Пазарджик). Извън студийната работа в залите на дома, всички ръководители са ангажирани в ежемесечни външни прояви и участия. Всичко това налага художествените ръководители на формите да полагат извънреден труд. Най-често тази заетост е през почивните дни и извън нормирания работен ден. Отговорността, която носят ръководителите и екипът на Младежкия дом за организирането, транспортирането и провеждането на всяко конкретно събитие, води до натоварване и отнемане от личното време, за което не се получава допълнително възнаграждение. На фона на общата картина на увеличените цени и поскъпналия живот, промените се явяват минимално необходими за изпълнение на принципите на чл.8, ал.1 от ЗМДТ, а именно: създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество, възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси, минимално увеличеният размер на таксите ще може да възстанови пълните разходи на общината по предоставянето на предлаганите услуги (*виж Обосновка на промените – Приложение № 2*).

При определяне размера на таксите и цените на услугите, са взети предвид обемът и видът на извършваните дейности, времето, необходимо за това, досегашната практика, взети са предвид изискванията на Методиката за определяне на разходоориентирания размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Приложен е диференциран подход спрямо различните видове услуги, тяхното потребление и формирането на съответните приходи в общинския бюджет.

Предвид на изложеното, е необходимо изменение и допълнение на действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик.

При изготвянето на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемането на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик, предвид на гореизложените съображения.

Принципът на обосновааност – предложението за допълнение е подкрепено с факти и доказателства, съобразно Закона за местните данъци и такси, Закона за гражданската регистрация, Закона за физическото възпитание и спорта, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, във връзка с Методиката за прилагане на чл. 7а от същия, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, докладът, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и справката за

направените приети и неприети предложения, ще бъдат качени на официалния сайт на община Пазарджик за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – след покана за обществено обсъждане ще бъде проведена дискусия със заинтересованите лица.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - Проектът на Наредба за изменение и допълнение ще актуализира Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик в съответствие с нормативните актове от по-висока степен - Закона за местните данъци и такси, Закона за гражданската регистрация, Закона за физическото възпитание и спорта, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, във връзка с Методиката за прилагане на чл. 7а от същия, приета с ПМС № 1 от 5.01.2012 г. и местната нормативна уредба.

II. Цел на изменението и допълнението на наредбата

Целта на настоящите промени в Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик е подпомагане на семействата, възпитаващи деца със спортни навици и умения, чрез освобождаване от заплащане на такса за сметосъбиране и сметоизвозване, компонента от таксата за битови отпадъци. Въвеждане на ясни критерии и правила, съобразно които тези семейства да получат подкрепа от Общината.

От друга страна с планираните промени в Наредбата се цели:

1. да се актуализират цените на таксите за административни услуги при спазване принципите на ефективно разпределение на общински ресурси и възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугите;
2. правно-техническо и редакционно прецизиране на част от разпоредбите;
3. регулиране на сроковете за извършване на някои административни услуги;
4. въвеждане на нови административни услуги в съответствие с настъпилите законови промени и синхронизиране на българското и европейско законодателство;
5. постигане на по-голяма яснота и прозрачност при определянето и заплащането на дължимите такси;
6. създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
7. постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата.

Предвидените изменения и допълнения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик не предполагат допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати

Прилагането на измененията в проекта на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик ще увеличи броя на активно спортуващите деца на територията на община Пазарджик в годишен план, а оттам ще нараснат общинските приходи от спорт. Минималното увеличение на таксите за предоставяните услуги от Младежки дом Пазарджик и Дирекция „Гражданска регистрация на населението” ще покриват разходите по предоставянето им, ще осигури бъдещи приходи в общинския бюджет и ще подобри организацията на работата.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Пазарджик е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби от Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните закони с правото на Европейския съюз. Проектът на Наредбата е съобразен и с Регламент (ЕО) № 1082/2006 г. на Европейския парламент, и на Съвета, и Европейската харта за местно самоуправление, с директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, със Закона за гражданската регистрация, Закона за физическото възпитание и спорта, ЗНА, ЗОАРАКСДР, Кодекса на международното частно право, подзаконовата нормативна уредба, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство, поради което съответства на Европейското право.

ВНОСИТЕЛ:

ГЕОРГИ ГАЙДАРОВ

*Директор на Дирекция БОС
в Община Пазарджик*