



## ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК

4400 - гр. Пазарджик, бул. „България“ № 2,  
тел.: (034) 44 55 01, факс:(034)44 24 95  
e-mail: secretary@pazardjik.bg

### ДОКЛАД

от

**д-р Весела Тодорова** – Директор на Дирекция „Образование и култура“  
в Община Пазарджик

**Относно:** Необходимост от приемане на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в община Пазарджик

**Причини, налагащи приемането на допълнението на подзаконовия нормативен акт:**

Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в община Пазарджик (Наредбата) е приета с Решение № 42 от 29.03.2018 г. на Общински съвет Пазарджик. От тогава са настъпили изменения в нормативната уредба и е приет нов Закон за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), в сила от 18.01.2019 г.

ЗФВС урежда обществените отношения, свързани с развитието и управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в Република България. В тази връзка дейностите в областта на спорта на общинско ниво се финансират със средства от бюджета на Община Пазарджик при спазване правилата в областта на държавните помощи.

Съгласно разпоредбите на чл. 133, ал.1 и 2 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) с тези средства може да се финансира изпълнението на дейностите за развитие на спорта, като Общината може да подпомага спортни организации, които имат седалище и дейност на нейната територия.

Съобразно чл. 133, ал.4 от ЗФВС условията и редът за финансиране и подпомагане на спорта в община Пазарджик се определят с наредба на Общинския съвет, каквато е действащата Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в община Пазарджик. Към настоящия момент Наредбата не е променяна и не е приведена в съответствие с действащия ЗФВС.

От друга страна, след извършена проверка през октомври 2022 г. на Община Пазарджик, Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), е констатирала, че действащата в Община Пазарджик Наредба за условията и реда за финансово подпомагане на спортни дейности в община Пазарджик, не е приведена в съответствие с нормите на Закона за физическото възпитание и спорта.

На следващо място, в доклада на АДФИ се казва, че не е извършена оценка за съответствие със законодателството в областта на държавните помощи в случаите при отпускането на средства за сметка на съответните бюджети в полза на лица - небюджетни организации (спортни клубове), при спазване на чл. 21, ал. 2, т.1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ). Съгласно посочената норма „Ръководителите на бюджетни организации са отговорни и за извършването на оценка за съответствие със законодателството в областта на държавните помощи в случаите, когато се



*отпускат средства за сметка на съответните бюджети в полза на лица - небюджетни организации, включително за: 1. разходи, субсидии и възмездно финансиране, в т.ч. при преференциални условия;*

Във връзка с гореизложеното, през януари 2023 г. са дадени указания от АДФИ за предприемане на необходимите действия от Община Пазарджик, относно:

1. спазване на правилата съгласно Закона за държавните помощи;
2. възстановяване на средства в общ размер на 3 402 951,45 лв. в общинския бюджет от посочени сдружения, които са изразходвали средства не по предназначение, без да спазят изискванията на съответните договори за финансови субсидии и Наредбата;
3. събиране и внасяне в общинския бюджет на дължимите неустойки относно посочените сдруженията по т.2.

На 05.02.2024 г. със Заповед на директора на АДФИ г. е възложена нова проверка на Община Пазарджик, поискан е отчет на изпълнението на дадените до момента указания и за предприетите действия.

През месец февруари 2024 г. се гласува бюджета на Община Пазарджик. Дирекция „Образование и култура“ след приемането му е необходимо да изготви „План-сметка“ за текущата календарна година за разпределение на финансовите средства за подпомагане на спортните дейности в Община Пазарджик.

Спортните клубове ще могат да получат своите субсидии, след приемане на необходимите изменения и допълнения на текстовете на подзаконовия нормативен акт.

За да се защити обществения интерес и да не се допусне децата и юношите да останат без регулярна физическа активност и спортни занимания, е важно да се приемат промените в Наредбата в най-кратък срок, така че през март да продължат своята тренировъчна дейност и подготовка.

Изменя се член 4 от Наредбата за условията и реда за финансово подпомагане на спортни дейности в община Пазарджик, с оглед систематичното място на определенията, уредени от законодателя в Закона за физическото възпитание и спорта, в сила от 2019 г., съответно: за спортните клубове – чл. 12, за туристическите дружества – чл. 38.

С измененията в Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), в сила от 01.01.2018 г. отпадна задължението за допълнителната регистрация на юридическите лица с общественополезна дейност в Централния регистър към Министерството на правосъдието, а до 31.12.2020 г. всички юридически лица с нестопанска цел трябваше да се пререгистрират в Регистъра към Агенцията по вписвания – Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (Регистъра). Изложеното обосновава синхронизирането на член 6, ал.1, т.1 от Наредбата с чл.2, ал.2 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел, като текстът: *„Централния регистър на юридическите лица с нестопанска цел за общественополезна дейност при министерството на правосъдието“*, се заменя с: *„Агенцията по вписванията и да имат седалище на територията на Община Пазарджик“*

Съгласно чл. 18, ал.1 , т. 4 от ЗЮЛНЦ, *на обявяване в Регистъра подлежат финансовите отчети на юридическото лице с нестопанска цел, както и докладът за дейността по чл. 40, ал. 2 за тези, определени за извършване на общественополезна дейност.* Член 18, ал. 5 от ЗЮЛНЦ посочва, че редът и сроковете за публикуване следват Закона за счетоводството. Поради изложеното в член 6, ал.1, т.9 и ал.2, т.3 се правят следните изменения и допълнения: текстът *„Националните счетоводни стандарти“* се заменя с: *„приложимите счетоводни стандарти, и да са публикували всички изискуеми отчети в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, воден от Агенцията по вписванията, съгласно чл. 38, ал.1, т. 2 от Закона за счетоводството.“*

Член 7 т.1 се изменя така: *„Юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи стопанска дейност извън допустимата по ЗЮЛНЦ;“* и по този начин



се привързва към законовите изисквания, уредени в чл. 3, ал.3 и ал. 5 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел, съгласно който: „(3) Юридическите лица с нестопанска цел могат да извършват допълнителна стопанска дейност само ако е свързана с предмета на основната дейност, за която са регистрирани, и като използват прихода за постигане на определените в устава или учредителния акт цели. (5) Извършването от юридическите лица с нестопанска цел на стопанска дейност се подчинява на условията и по реда, определени със законите, регулиращи съответния вид стопанска дейност.“

Създава се член 7а: „(1) Спортни клубове, допустими за финансиране по тази Наредба, не се считат за получатели на помощ по смисъла на чл. 20, ал. 1 от Закона за държавните помощи, когато за тях е изпълнено едно от следните условия:

1. Извършват само неикономически дейности, включително дейности за развитие на масовия детско-юношески спорт и аматьорския масов спорт – по група мъже и жени при индивидуалните и колективните спортове.

2. Извършват и икономическа дейност по смисъла на § 1, т. 13 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавните помощи, но същата и дейността по т. 1 са напълно отделени финансово-счетоводно по отношение на активите, пасивите, приходите и разходите за всяка от съответните дейности и/или е налице фактическо обособяване на дейностите чрез отделен субект.

(2) Изпълнението на условието по ал. 1 се декларира от получателя при подаване на заявление за кандидатстване – Приложение 4.“

Новата разпоредба предвижда деклариране от кандидатстващите за финансиране спортни организации обстоятелства, за които Общината не разполага с информация.

Създава се член 7б, целящ подкрепа на масовия спорт и физическа активност на територията на община Пазарджик, при съобразяване с изискванията на настоящата наредба, тъй като, съгласно чл. 133, ал. 3 от ЗФВС: „Общините подпомагат приоритетно дейностите в областта на спорта за всички.“. Текстът гласи:

„(1) Спортни клубове с повече от 100 картотекирани състезатели, които отговарят на условията по настоящата Наредба, могат да получават допълнително целево финансиране по предложение на кмета на Община Пазарджик и след изрично решение на Общински съвет – Пазарджик.

(2) Спортните клубове по ал.1 са длъжни да представят в Община Пазарджик финансов план за разходване на предоставените от Общинския съвет средства.

(3) Взаимните задължения и отговорности между спортен клуб по ал. 1 и Общината, както и разходването и отчитането на предоставените финансови средства, се уреждат с договор, неразделна част от който е финансовият план.“

Прецизира се член 9, като текстът „фактура, отговаряща на изискванията на Закона за счетоводството.“ се заменя с: „финансови документи, отговаряща на изискванията на Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти.“

Удължават се сроковете по член 10, ал.1, член 21 и член 24, ал.1 от Наредбата за депозиране на съответните документи за кандидатстване за финансово подпомагане от Община Пазарджик, като думата „ноември“ се заменя с „декември“.

Текстът на член 13 се прецизира. С нова алинея се въвежда възможност за съвместно кандидатстване на спортни организации за организиране на спортно състезание през годината. Измененият текст гласи: „Чл. 13. (1) Община Пазарджик подпомага финансово годишно само едно спортно състезание, което се организира самостоятелно от спортна организация и/или с други юридически лица с нестопанска цел на нейна територия.

(2) В случай на съвместно кандидатстване, се подава едно заявление.“

Дейностите, които може да се подпомагат финансово с публични средства са посочени в разпоредбите на чл. 127 и чл. 128 от ЗФВС и това обосновава изменението и допълнението на чл. 16 от Наредбата, като т. 4 се изменя така: „разходи за възнаграждения на медицински и помощен персонал;“ и се създава т. 7: „разходи за възнаграждения на спортни специалисти и за подготовка и възстановяване на



спортисти.“; в чл. 42 се създават точки 9 и 10: „т. 9. разходи за възнаграждения на медицински и помощен персонал; т. 10. разходи за възнаграждения на спортни специалисти и за подготовка и възстановяване на спортисти.“

Детайлизира се разпоредбата на чл. 17, като действащият текст става ал. 1 и се създава ал. 2: „(2) Финансовото подпомагане се осъществява въз основа на договор, придружен от финансов план за размера на средствата за подпомаганите дейности.“

В Преходните и заключителните разпоредби, параграф 3 след думите „Формуляр № 3 “се добавя: „ и Декларация – приложение № 4.“

Приложение № 4 се изменя така:

## **„ДЕКЛАРАЦИЯ**

от

.....  
(име, презиме и фамилия на представляващия спортната организация)

.....  
(наименование на спортната организация)

### **ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:**

1. подадената от мен информация с формуляри с № № ..... е вярна;
2. представляваният от мен спортен клуб отговаря на изискванията на чл. 6, ал. 1 от Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в община Пазарджик;
- 3.1. представляваният от мен спортен клуб извършва/ не извършва стопанска дейност извън допустимата по ЗЮЛНЦ;
- 3.2. представляваният от мен спортен клуб извършва /не извършва стопанска дейност, която е спомагателна и допълваща към основната дейност, осъществявана в обществена полза /видно от приложения отчет за приходи и разходи, според данните, в който стопанската дейност, извършвана от спортния клуб, не генерира приходи, достатъчни за покриване на разходите за извършване на нестопанската дейност/ и води аналитично счетоводство за двете дейности.

(ненужното се зачерква)

Известна ми е наказателната отговорност за деклариращи от мен неверни данни по чл. 313 от Наказателния кодекс на РБ.

Дата: .....

ДЕКЛАРАТОР: .....

(Подпис и печат)“

В Преходните и заключителните разпоредби, параграф 7 се предвижда: „Измененията и допълненията влизат в сила в 3-дневен срок от публикуването на Наредбата на страницата на Общински съвет Пазарджик.“

Три са целите на настоящите промени в Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните

дейности в община Пазарджик: актуализирането и привеждането ѝ в съответствие с действащите законови норми: ЗФВС; ЗЮЛНЦ, ЗСч, ЗДП; спазване на правилата съгласно Закона за държавните помощи; защита на обществения интерес и подпомагане на физическа активност, спортни занимания и тренировъчна дейност на територията на община Пазарджик.

Предвидените изменения и допълнения на Наредбата за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в община Пазарджик не предполагат допълнителни финансови средства.

Измененията и допълненията на Наредбата ще осигурят възможност спортните организации и туристически дружества, кандидатстващи за подпомагане от общината, да получат навременно финансиране и по този начин ще се осигури непрекъсваем спортен процес и тренировъчна дейност на територията на Община Пазарджик, като ще се постигнат на по-добри спортно-технически резултати от състезателите и отборите, ще се повиши тяхната мотивация, ще се увеличи обхвата (броят) на гражданите системно практикуващи физически упражнения, спорт и туризъм.

Наредбата ще способва да се реализират на по-високо ниво здравните, възстановителни и социални функции на спорта – укрепване на здравето на населението, превенция срещу стрес, агресия, зависимости и различни заболявания; социализиране и приобщаване; издигне спортния престиж на Пазарджик.

Предвид на изложеното, е необходимо приемане на Наредбата за изменение и допълнение на действащата Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните дейности в община Пазарджик.

С уважение,



**Д-р ВЕСЕЛА ТОДОРОВА**

*Директор на Дирекция „Образование и култура”  
в Община Пазарджик*